

УДК 34:614(075.32)
ББК 51.1 (2)+67.405я723
КТК 300
А40

Рецензент
начальник кафедры криминалистики РЮИ МВД РФ,
доктор юридических наук, профессор *А. В. Варданян*
Автор
доктор медицинских наук, профессор *В. И. Акопов*

Акопов В. И.

А40 Правовое регулирование профессиональной деятельности медицинского персонала : учеб, пособие / В. И. Акопов. — Изд. 5-е, перераб. и доп. — Ростов н/Д : Феникс, 2017. — 351 с. — (Среднее медицинское образование).
ISBN 978-5-222-28609-8

В учебном пособии, написанном в соответствии с учебной программой для средних медицинских образовательных учреждений, приводятся федеральные законы сферы охраны здоровья граждан в РФ, а также другие нормативные документы, регламентирующие медицинскую деятельность. Разъясняется особенность правового регулирования охраны здоровья разных групп населения и при разных видах медицинской деятельности; права граждан и пациентов в области охраны здоровья; права и обязанности медицинских организаций; права, социальная защита и ответственность медицинского работника за профессиональные и должностные правонарушения.

Предназначено для практикующих и будущих медицинских работников среднего звена, и прежде всего профессиональной деятельности медицинских сестер и фельдшеров. Важные сведения с точными ссылками на нормативные документы необходимы как для освоения программного курса предмета, так и для дальнейшей повседневной работы в лечебных учреждениях. Учебное пособие полезно не только студентам колледжей, но также врачам и слушателям факультетов повышения квалификации.

УДК 34:614(075.32)
ББК 51.1(2)+67.405я723
ISBN 978-5-222-28609-8

© Акопов В. И., 2017
© Оформление: ООО «Феникс», 2017

ПРЕДИСЛОВИЕ

Основная цель современного здравоохранения — повышение качества медицинской помощи. В решении этой задачи, наряду с другими факторами, важная роль принадлежит самому многочисленному отряду медиков — медицинским работникам среднего звена и особенно полуторамиллионной армии медицинских сестер. По мнению Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), одна из составляющих качества медицинской помощи — безопасность -- напрямую зависит от качества работы медсестры.

В соответствии со ст. 77 «Особенности подготовки медицинских и фармацевтических работников» Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» был издан Приказ МЗ РФ от 03.08.2012 № 66н «Об утверждении порядка и сроков совершенствования медицинскими и фармацевтическими работниками профессиональных знаний и навыков путем обучения по дополнительным профессиональным образовательным программам в образовательных и научных организациях».

Квалификационные требования к основному и, особенно, к дополнительному образованию медицинских работников предусмотрены Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденных Приказом МЗ СР РФ от 23.07.2010 № 541 н. Важно, что всем специалистам, занимающим должности среднего медицинского персонала, предписано знать законодательство и права граждан в сфере охраны здоровья.

Первое издание учебного пособия, посвященного правовому регулированию профессиональной деятельности медицинского персонала, было выпущено также издательством «Феникс» (соавтор по вопросам гражданского и семейного права Ю.В. Карасова, 2008). Оно состояло из двух разделов, первый из которых включал краткие сведения о

различных отраслях права — от государственного и аграрного до уголовного и уголовно-процессуального. Второй раздел соответствовал названию книги. Следующее издание вышло в 2014 году и в соответствии с названием было посвящено только вопросам медицинского права. В 2015 году в издательстве Феникс выходит третье издание пособия «Правовое регулирование профессиональной деятельности медицинского персонала», также рекомендованное Минобразованием РФ в качестве учебного пособия для студентов, обучающихся в медицинских училищах и колледжах.

В настоящем пособии изложены в расширенном и обновленном виде правовые основы профессиональной деятельности сестринского персонала. Содержание почти всех глав претерпело существенные изменения в связи с принятием за эти годы многочисленных нормативных актов, в том числе федеральных законов сферы охраны здоровья граждан. Прежде всего стоит отметить, что взамен принятых еще в 1993 г. «Основ законодательства об охране здоровья граждан», т. е. правового акта непрямого действия, в России в 2011 г. впервые был принят Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Кроме того, вышли другие важные Федеральные законы, немало нормативных документов, например, Постановления Правительства РФ «Об утверждении Положения о порядке получения квалификационных категорий медицинскими и фармацевтическими работниками» (2011), «Об утверждении Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг» (2012), «Об определении момента смерти» (2012), а также ряд важных нормативных ведомственных документов.

Основной раздел пособия содержит более ста федеральных нормативных документов: Конституция РФ, законы, постановления правительства, указы президента, приказы МЗ РФ и другие. Причем номер, дата и указание на источник публикации позволяют легко найти нормативный документ. Учащимся нужно знать только основные из них,

остальные, в том числе подзаконные акты, дают представление о глубине и широте законодательной базы и могут понадобиться при необходимости. В этом смысле учебное пособие полезно не только студентам колледжей, но и слушателям факультетов повышения квалификации.

В конце пособия имеется три приложения: а) тесты с ответами, которые, как и вопросы, предназначены для самоконтроля знаний по темам; б) ситуационные задачи по разным разделам права и конкретным ситуациям — для тренировки умения использовать знания при разрешении правового конфликта; в) темы рефератов для самостоятельного изложения проблемы.

Пособие написано в соответствии с учебной программой для средних медицинских образовательных учреждений с целью изучения основ права и юридических аспектов профессиональной деятельности среднего медицинского персонала. Вместе с тем содержание и представленные источники с комментариями могут служить справочником по медицинскому праву для практикующих медицинских работников: медицинских сестер, фельдшеров, акушеров, фармацевтов и других.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие.....	3
Введение.....	6

РАЗДЕЛ I

О МЕДИЦИНСКОМ ПРАВЕ, ПОДГОТОВКЕ МЕДИЦИНСКОГО РАБОТНИКА СРЕДНЕГО ЗВЕНА И МЕДИЦИНСКОЙ ЭТИКЕ	10
---	----

Глава 1. К истории создания института сестер милосердия и правового регулирования медицинской деятельности в разных странах. Этапы становления и развития медицинского права в России.....	10
--	----

Глава 2. О формировании медицинского права современной России и необходимости его изучения медицинскими работниками.....	19
--	----

Глава 3. Система подготовки и аттестации медицинских и фармацевтических работников среднего звена.....	28
--	----

Глава 4. Основы медицинской этики и медицинской психологии как неотъемлемой части подготовки медицинского работника. Светская и церковная этика.....	38
--	----

РАЗДЕЛ II

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ОСНОВА МЕДИЦИНСКОГО ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: КОНСТИТУЦИЯ РФ И ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ.....	51
--	----

Глава 5. Вопросы охраны здоровья в конституции РФ.....	51
--	----

Глава 6. Федеральные законы Российской Федерации в сфере охраны здоровья.....	56
---	----

Глава 7. Основные юридические и медицинские понятия и определения, используемые в медицинском праве.....	63
--	----

РАЗДЕЛ III

ОСНОВЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	69
--	----

Глава 8. Базовый федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Основные принципы, задачи и приоритет интересов законодательства РФ в сфере охраны здоровья граждан.....	69
--	----

Глава 9. Компетенция государства, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления..... 78

Глава 10. Медицинское страхование граждан РФ: организация, законодательное обеспечение, виды медицинского страхования... 84

РАЗДЕЛ IV

СИСТЕМЫ И ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РФ.
САНИТАРНО ГИГИЕНИЧЕСКОЕ И ЛЕКАРСТВЕННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
В РФ. ОТРАСЛИ И ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ В ОБЛАСТИ
ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ..... 93

Глава 11. Системы и организация здравоохранения,
структура министерства здравоохранения РФ..... 93

Глава 12. Обеспечение санитарно эпидемиологической
безопасности лекарствами и биомедицинскими препаратами..... 101

Глава 13. Система и источники финансирования охраны
здоровья в РФ. Платные медицинские услуги..... 106

РАЗДЕЛ V

ПРАВА, ОБЯЗАННОСТИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ МЕДИЦИНСКИХ
ОРГАНИЗАЦИЙ И МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ.
ПРОБЛЕМА КАЧЕСТВА МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ..... 115

Глава 14. Порядок, условия лицензирования и аккредитации,
права и обязанности медицинских учреждений..... 115

Глава 15. Права и обязанности медицинских организаций.
Проблема качества медицинской помощи (КМП). Контроль
и экспертиза качества, стандартизация в медицине..... 120

Глава 16. Законодательные основы предпринимательской
деятельности в здравоохранении..... 131

Глава 17. Права, обязанности, престиж и социальная защита
медицинских работников. О расширении функциональных
обязанностей фельдшера и акушерки..... 140

РАЗДЕЛ VI

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ПРАВАХ
И ОБЯЗАННОСТЯХ ГРАЖДАН И ОТДЕЛЬНЫХ ГРУПП
НАСЕЛЕНИЯ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ..... 151

Глава 18. Обеспечение конституционных гарантий прав граждан на охрану здоровья.....	1 51
Глава 19. Права и обязанности пациента (согласие и отказ от медицинского вмешательства, медицинская помощь без согласия, врачебная тайна).....	158
Глава 20. Права отдельных групп населения в области охраны здоровья (права семьи, беременных, матерей, несовершеннолетних, пожилых, инвалидов, военнослужащих и заключенных).....	175
Глава 21. Организация медицинской помощи в особых условиях...	187

РАЗДЕЛ VII

ПРАВОВОЕ И ЭТИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ МЕДИЦИНСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	191
--	-----

Глава 22. <i>Регулирование семьи и репродуктивной функции</i> (искусственное оплодотворение, прерывание беременности, криминальный аборт, контрацепция, стерилизация).....	191
Глава 23. Этические и правовые основы трансплантации органов и тканей человека.....	205
Глава 24. Современные правовые проблемы донорства крови и ее компонентов.....	211
Глава 25. Правовые и этические основы танатологии.....	215
Глава 26. Правовые проблемы народной медицины.....	228

РАЗДЕЛ VIII

НЕНАДЛЕЖАЩАЯ МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ МЕДИЦИНСКОГО ПЕРСОНАЛА ЗА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ.....	234
--	-----

Глава 27. Ненадлежащее оказание профессиональной помощи, классификация (понятие, признаки, обстоятельства и причины ненадлежащего оказания медицинской помощи).....	234
Глава 28. Ведомственная проверка с целью установления факта ненадлежащего оказания медицинской помощи и урегулирования конфликта. Следственно-судебное расследование и особенности производства судебно-медицинской экспертизы.....	238

Глава 29. Особенности предварительного и судебного расследования при подозрении на профессиональное правонарушение медицинского работника.....	247
Глава 30. Виды юридической ответственности медицинского персонала: дисциплинарная, административная и гражданско-правовая ответственность.....	253
Глава 31. Уголовная ответственность медицинских работников за совершение профессиональных и должностных преступлений....	264
Глава 32. Обстоятельства, исключающие вину и необоснованные обвинения медицинских работников.....	277
Глава 33. Виды медицинских экспертиз.....	285
 ПРИЛОЖЕНИЯ.....	 290
Приложение 1. Тестовый контроль по курсу «Правовое обеспечение деятельности медицинского персонала».....	290
Приложение 2. Ситуационные задачи по различным вопросам охраны здоровья граждан для контроля практического применения знаний.....	311
Приложение 3. Рекомендуемые темы рефератов.....	338
Список основной монографической и учебной литературы для углубленного изучения темы.....	341